



## LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE COME SUPPORTO ALLA SOCIETÀ BRASILIANA

### ARTICOLO ORIGINALE

NUNES, Antônio José Ribeiro<sup>1</sup>

NUNES, Antônio José Ribeiro. **La pubblica amministrazione come supporto alla società brasiliana.** Revista Científica Multidisciplinar Núcleo do Conhecimento. Anno. 07, Ed. 05, vol. 04, pagg. 131-142. Maggio 2022. ISSN: 2448-0959, Link di accesso: <https://www.nucleodoconhecimento.com.br/economia-aziendale/la-pubblica-amministrazione>

### RIEPILOGO

La Costituzione federale del 1988 ha apportato grandi innovazioni con il rafforzamento della cittadinanza e dei diritti umani, nonché la garanzia della partecipazione sociale da parte della società civile o delle organizzazioni imprenditoriali, al fine di ottenere diritti fondamentali e miglioramenti sociali. Dato questo contesto, questo articolo mira a rispondere alla seguente domanda guida: quali cambiamenti ha apportato la Pubblica Amministrazione brasiliana per promuovere il sostegno alla società brasiliana? Pertanto, l'obiettivo di questo articolo è identificare i meccanismi relativi alla pubblica amministrazione che hanno generato cambiamenti e miglioramenti nella promozione del sostegno alla società brasiliana. Pertanto, per rispondere agli obiettivi dello studio e al problema evidenziato, si è deciso di effettuare una ricerca bibliografica basata sui fondamenti teorici degli autori. Aveva lo scopo di mostrare le principali trasformazioni avvenute e sottolineare i miglioramenti per la società civile. Pertanto, le ipotesi dello studio indicano che nella Pubblica Amministrazione è in atto una tendenza allo sviluppo di nuovi modelli di gestione, che si concentrano su aspetti quali il miglioramento dell'efficienza tecnica, la pianificazione degli interventi sociali e l'ampliamento delle politiche della capacità istituzionale e manageriale. I risultati hanno mostrato che i meccanismi che hanno generato cambiamenti e miglioramenti nella promozione del sostegno alla società brasiliana, sulla base delle principali trasformazioni avvenute con la riforma amministrativa, sono stati la creazione della Costituzione Cittadina e la modernizzazione dello Stato. Sulla base delle informazioni ottenute attraverso la ricerca bibliografica, sono stati evidenziati i miglioramenti per la società civile in termini di promozione del sostegno sociale. Nello studio si è concluso che lo Stato



brasiliano ha intrapreso importanti riformulazioni nella gestione pubblica diretta e indiretta, determinando meccanismi di apertura per il terzo settore, ampliando le condizioni per il rafforzamento economico e la creazione di posti di lavoro, attraverso partenariati pubblico-privato in funzioni che prima solo lo Stato sviluppato in esclusiva.

Parole chiave: Pubblica Amministrazione, Supporto, Efficienza, Capacità Istituzionale e Manageriale.

## 1. INTRODUZIONE

Il *IV Encontro Brasileiro de Administração Pública* ha portato molte innovazioni in termini di informazioni rilevanti sui progressi nella costruzione di meccanismi di modernizzazione e democratizzazione che hanno generato trasformazioni sociali ed economiche nel settore pubblico brasiliano. In questo contesto, è stato possibile verificare che il paradigma tradizionale che ha predominato durante il XX secolo ha subito cambiamenti significativi che rappresentano un supporto più efficiente alla società brasiliana, dalla fase di ridemocratizzazione, attraverso misure di trasparenza, partecipazione popolare e linee guida di inclusione sociale e umanizzazione nelle relazioni orientate al cittadino (PEREIRA e VIEIRA, 2017).

Lo Stato brasiliano, gradualmente, ha cercato di determinare riforme in vista del miglioramento dei servizi pubblici. La pressione sulla Pubblica Amministrazione federale, statale e municipale ha provocato cambiamenti strategici in relazione all'efficacia e alla minore burocrazia (PEREIRA e VIEIRA, 2017).

Detto questo, questa ricerca mira ad affrontare la seguente domanda guida: quali cambiamenti ha apportato la pubblica amministrazione brasiliana per promuovere il sostegno alla società brasiliana?

Ciò detto, i presupposti dello studio indicano che nella Pubblica Amministrazione vi è una tendenza allo sviluppo di nuovi modelli gestionali, che si concentrano sugli aspetti legati al miglioramento dell'efficienza tecnica, alla pianificazione degli



interventi sociali e all'ampliamento delle politiche delle capacità istituzionali e manageriali.

L'obiettivo di questo articolo è identificare i meccanismi legati alla pubblica amministrazione che hanno generato cambiamenti e miglioramenti nella promozione del sostegno alla società brasiliana. Aveva lo scopo di dimostrare le principali trasformazioni avvenute e indicare i miglioramenti per la società civile.

Per rispondere agli obiettivi dello studio e al problema evidenziato, si è deciso di effettuare una ricerca bibliografica basata sui fondamenti teorici degli autori.

La scelta del tema è giustificata in considerazione della rilevanza di portare nella ricerca una panoramica degli sforzi dello Stato per intraprendere riformulazioni nella gestione pubblica direttamente da parte delle organizzazioni pubbliche o indirettamente, dalla società civile o dalle organizzazioni imprenditoriali, attraverso partenariati pubblico-privato e l'uso di strumenti normativi per promuovere il sostegno sociale.

La rilevanza dello studio è dimostrare le nuove tendenze delle innovazioni che vengono assorbite, incorporate e implementate nella Pubblica Amministrazione che sono rilevanti e decisive per contribuire a migliorare la gestione pubblica in termini di governance per una maggiore efficienza.

## **2. SVILUPPO**

### **2.1 CARATTERI POLITICI E GIURIDICI E CARATTERE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

La Pubblica Amministrazione ha un carattere politico-giuridico di diritto pubblico a fronte di responsabilità nel perseguimento di condizioni atte a promuovere il benessere sociale fondate su fondamenti costituzionali (OLIVEIRA, 2014). Dalle



trasformazioni avvenute con la riforma dello Stato, si assiste ad un'innovazione nella gestione pubblica con un nuovo modello costituzionale basato sul decentramento di provvedimenti e prerogative, in cui le funzioni amministrative sostenute da leggi statali e comunali cominciano ad avere maggiore autonomia da condividere con la sfera pubblica federale le funzioni pubbliche rilevanti che erano precedentemente centralizzate.

In termini di responsabilità, le sfere federale, statale e municipale hanno iniziato a utilizzare strumenti per sviluppare processi gestionali e amministrativi inerenti allo sviluppo delle funzioni fondamentali che dirigono l'apparato amministrativo (OLIVEIRA, 2014).

La pubblica amministrazione ha iniziato ad essere regolamentata ed esercitata all'interno di quanto determina la Costituzione federale (1988) e le sue leggi complementari, oltre all'organizzazione della società civile per mantenere i controlli sociali (PEREIRA e VIEIRA, 2017).

Secondo Costa e Terra (2005), con il decentramento amministrativo, lo Stato ha iniziato a distribuire competenze a enti federali, statali e municipali, creando una struttura con maggiore agilità nell'erogazione di servizi alla società civile, producendo anche una partnership con aziende private e enti non governativi. Questa iniziativa ha prodotto una svolta nel terzo settore, garantendo più posti di lavoro e favorendo la crescita economica.

In questo esercizio di cambiamenti nella pubblica amministrazione brasiliana, le misure sono state coperte dalla legalità per avere meccanismi di regolazione in conformità con la delega di competenza, entro i limiti della Costituzione federale (1988).

Il volume delle responsabilità dello Stato richiede variabili di controllo interne ed esterne per lo sviluppo della Pubblica Amministrazione. In tal senso, lo Stato iniziò



a sviluppare un apparato giuridico-amministrativo, cominciando ad avere più entità, distribuite tra i vari livelli politico-amministrativi (Unione, Stati e Comuni) (HEIDEMANN, 2014).

Heidemann (2014) valuta che, in questa fase, le politiche pubbliche hanno iniziato a sviluppare regimi regolatori guidati dall'ispezione, assumendo una configurazione moderna basata su linee guida dell'ordinamento giuridico i cui processi si svolgono sulla base di disposizioni tecniche nel campo del controllo negli enti regolatori per evitare difformità o scorrettezze amministrative legate alla pubblica amministrazione.

A questo proposito, lo Stato iniziò a riorientare l'allocazione dei fondi pubblici a favore delle attività produttive, riducendone le funzioni sociali ed ampliando lo spazio e il potere degli interessi privati. Le aziende private hanno iniziato a cercare una possibile strategia alternativa di sviluppo economico, basata su partenariati con lo Stato e le organizzazioni non governative, che possa essere adottata come modello per tutte le aziende brasiliane, al fine di favorire la riduzione dei bisogni della popolazione, da un postura incentrata sulla cittadinanza (OLIVEIRA, 2014).

La riforma dello Stato avvenuta nel 1995 può essere considerata come uno dei primi cambiamenti che la Pubblica Amministrazione brasiliana ha prodotto per promuovere il sostegno alla società brasiliana in modo più efficiente, democratico e meno burocratico. Questa iniziativa ha creato le condizioni per la creazione del Terzo Settore, ampliando esponenzialmente le condizioni per l'evoluzione dell'economia, portando alla società maggiore stabilità in termini economici, posti di lavoro e servizi di varie categorie (OLIVEIRA, 2014).

Lo Stato, caratterizzato come ordinamento del settore pubblico, ha svolto importanti funzioni di induzione dello sviluppo economico, aiutando e guidando le attività economiche e sociali verso il progresso in campo sociale, inducendo cambiamenti economici (OLIVEIRA, 2014).



Con la Costituzione Federale del 1988 è stata stabilita la necessità di controlli interni delle attività svolte dalla Pubblica Amministrazione diretta e indiretta, data la complessità degli atti pubblici e la responsabilità con l'utilizzo dei fondi nella gestione amministrativa (BRASIL, 1988).

Dalla Costituzione federale del 1988 sono state determinate le linee guida che hanno reso possibile l'avanzamento della cittadinanza, sulla base delle condizioni per ottenere diritti e garanzie fondamentali (BRASIL, 1988).

L'altro cambiamento auspicato dalla riforma dello Stato consisteva in un nuovo paradigma di gestione della pubblica amministrazione che partiva da una maggiore partecipazione sociale della popolazione nell'attuazione delle politiche pubbliche, di sicurezza e di inclusione sociale basate sulla necessità per lo Stato brasiliano di seguire un allineamento con le linee guida di uno Stato democratico (HEIDEMANN, 2014).

In questo contesto, la performance delle Organizzazioni Non Governative (ONG), in quanto espressione di movimenti sociali e con una maggiore partecipazione sociale della popolazione, sono diventate istanze che avanzano in sinergia con lo Stato e le Imprese private nel senso di rafforzare un processo di articolazione e dialogo. Questo processo mirava a discutere congiuntamente i problemi legati alla cooperazione internazionale e le sfide poste alle organizzazioni brasiliane, di fronte al contesto di crisi sociale.

Le ONG hanno iniziato ad avere una grande espressività, secondo i dati ottenuti a livello mondiale, sulla partecipazione alla promozione di progetti alternativi realizzati con le agenzie pubbliche federali e i settori privati. L'efficace processo di articolazione ha anche favorito il processo di trasparenza e controllo sociale delle risorse da applicare nelle attività coinvolte nel campo dello sviluppo sociale in Brasile, portando così sostegno alla società (HEIDEMANN, 2014).



In questo modo, la promozione del sostegno alla società civile ha avuto anche l'espansione del rafforzamento dei Diritti Fondamentali come strumento di pretese contro lo Stato, che ha favorito settori strategici dell'economia brasiliana per controllare e stimolare l'iniziativa privata.

Una critica in tal senso la fanno Corrêa e Passador (2019, p. 37):

Com a reforma, a Administração Pública, passa por um processo de descentralização, o que tornaria as instituições mais próximas dos cidadãos e propiciaria uma melhor resposta aos seus anseios. Nesse sentido, isso ocorreria a partir da melhoria dos processos de formulação da política pública. Portanto, esse modelo estaria também sujeito a falhas e conflitos que poderiam prejudicar seu desenvolvimento. Interessante notar que um dos riscos de sistemas democráticos, descentralizados ou não, é a cooptação por grupos de interesse, mas o sistema governamental acaba por defender os objetivos dos grupos de interesse que se articulam e influenciam as decisões governamentais, e não representam assim os interesses públicos de fato.

I cambiamenti attuati nella gestione della pubblica amministrazione, in generale, hanno determinato nuovi assetti che sono partiti dall'ammissione della partecipazione sociale, dai movimenti organizzati di quartiere e dalle iniziative delle ONG. In questo contesto, questo cambiamento può essere considerato come un processo relazionale in cui sono stati coinvolti la società civile e lo Stato.

Per Corrêa e Passador (2019, p. 45) questo processo è innovativo e fondamentale per la forza organizzatrice della società civile per modificare il potere statale, nel senso di articolare strategie affinché la crescita economica, dalla ripresa dello sviluppo, possa dare condizioni concrete per migliorare le garanzie dei diritti di cittadinanza.



Il compito di difendere ed espandere i diritti di cittadinanza deve essere una lotta per la società civile, che ha bisogno di organizzarsi e stabilire piattaforme per rivendicare salari migliori; per un'istruzione di qualità; per il reinserimento professionale, sulla base di ulteriori opportunità lavorative; formazione professionale qualificante; attività di alfabetizzazione degli adulti; formazione professionale per disabili fisici; infine, esigere il rispetto delle leggi (FRANÇA, 2014).

In termini generali, la società civile organizzata può opporsi all'inefficacia dello Stato nell'affrontare questioni di interesse pubblico. La cosa più importante è condividere esperienze collettive, senza tener conto delle differenze ideologiche che di solito indeboliscono la forza dei movimenti civili.

## **2.2 PUBBLICA AMMINISTRAZIONE E MECCANISMI DI CONTROLLO NELL'EFFICIENZA DELLE RISORSE PUBBLICHE**

La Costituzione federale del 1988 ha determinato processi di controllo interno che si concentrano sull'efficienza nell'uso delle risorse pubbliche, il controllo esterno che è attribuito al potere legislativo è esercitato dalla Corte Federale dei Conti - CFC e il controllo sociale che si riferisce alla creazione di un meccanismo di azione per la partecipazione della società organizzata ai processi decisionali nell'ambito della Pubblica Amministrazione (CORRÊA e PASSADOR, 2019).

I meccanismi di controllo sono stati creati come previsione dell'efficacia della correttezza amministrativa, ed è stata creata anche la legge sull'improbità nella Pubblica Amministrazione, assicurando al cittadino il controllo delle funzioni amministrative contro la corruzione.

L'importanza della gestione e del controllo interno è parte della struttura finanziaria delle istituzioni pubbliche e private per generare efficienza nel supportare le decisioni amministrative e favorire l'allargamento dello scenario per le possibilità di sviluppare





tecniche che incoraggino la gestione a un tipo di struttura di controllo che assicuri la trasparenza nelle attività pubbliche (CORRÊA e PASSADOR, 2019).

La Costituzione federale ha legittimato i controlli interni in vari meccanismi in nome della conservazione della proprietà pubblica e dei diritti collettivi che garantiscono la realizzazione della cittadinanza sulla base di risorse specifiche determinate dalla legge brasiliana, che garantisce ai cittadini il diritto di esercitare il controllo sociale sulla pubblica amministrazione (BRASIL, 1988 ).

I meccanismi per la creazione di risorse legali per il controllo interno e sociale iniziarono a consentire una maggiore trasparenza e incoraggiarono la partecipazione popolare alla gestione pubblica. Ma va considerato, però, che le iniziative della società civile organizzata, per quanto grandi siano i progressi a favore della trasparenza e dell'allargamento del controllo delle iniziative da parte della popolazione, hanno ancora poca espressività in termini di movimenti organizzati per l'ottenimento dei diritti.

Oliveira (2014) valuta che, di fronte al cambiamento dei paradigmi del servizio pubblico, la necessità di attuare una politica della qualità basata sull'innovazione tecnologica in linea con le trasformazioni che quotidianamente stanno avvenendo negli orientamenti del servizio pubblico per la ricerca di miglioramenti delle procedure amministrative nell'acquisizione di input produttivi e servizi, soddisfacendo con grandi vantaggi le esigenze di vari settori.

Ciò detto, le organizzazioni pubbliche hanno ricercato un costante ammodernamento basato sulla creazione di Programmi Qualità la cui funzione è quella di favorire strategie e tattiche operative atte a perseguire con maggiore efficacia obiettivi, in particolare quelli dedicati alla produzione di beni e/o fornitura di servizi.



In questo contesto, le innovazioni tecnologiche e la modernizzazione dello stato hanno favorito cambiamenti nel modo di gestire la pubblica amministrazione. Tuttavia, la scomoda eredità della tradizionale cultura manageriale, coinvolta in un groviglio di formalismi e burocratizzazione, ha reso difficile il processo decisionale in merito all'assistenza di qualità per i cittadini che usufruiscono dei servizi pubblici (OLIVEIRA, 2014).

In quella fase la tecnologia obsoleta produceva lentezza, ma si instaurava un nuovo processo di cambiamento organizzativo con una base tecnologica più innovativa, basata sulla modernizzazione dello Stato attuata dal governo federale negli enti pubblici. Questa trasformazione ha stimolato una nuova posizione strategica a livello statale e municipale, definendo un discorso di eccellenza nella produzione e nei servizi pubblici (OLIVEIRA, 2014).

La modernizzazione che ha raggiunto le attività pubbliche ha portato un nuovo spirito allo sviluppo dei servizi pubblici, dove i dipendenti pubblici sono stati sottoposti ad aggiornamenti e riciclaggio e hanno potuto migliorare le loro condizioni di lavoro, dando impulso anche alla riorganizzazione della struttura operativa, che ha influito anche sul miglioramento delle competenze dei collaboratori tecniche (OLIVEIRA, 2014).

Negli anni '90 la gestione della qualità nella Pubblica Amministrazione diventa un imperativo di fronte ai cambiamenti tecnologici, la visione d'impresa focalizzata sul cliente o cittadino che necessita di prodotti e servizi efficienti, la dimensione etica attraverso la trasparenza e il miglioramento dei processi di comunicazione.

Le tecnologie sono state progressivamente adattate agli enti pubblici federali, statali e municipali per favorire il processo di modernizzazione della Pubblica Amministrazione. I reparti grafici, strategici, sono stati oggetto di migliorie per controllare e indirizzare le attività di pubblicazione e diffusione degli atti ufficiali e la



realizzazione di un vasto materiale a supporto della comunicazione interna ed esterna (HEIDEMANN, 2014).

All'interno dei parametri della qualità tecnologica della produzione, la Pubblica Amministrazione ha rinnovato la produzione con nuove tecnologie digitali e attrezzature di lavoro alla ricerca di efficienza e agilità, portando sostegno alla società. La gestione basata sul controllo della qualità era il modo per rendere i servizi efficaci nel miglior modo possibile, utilizzando le risorse disponibili, al fine di raggiungere gli obiettivi (HEIDEMANN, 2014).

La gestione della qualità nel processo prevede il coordinamento delle risorse umane e materiali per raggiungere gli obiettivi in cui è configurata l'organizzazione tecnico-operativa (HEIDEMANN, 2014).

In questo approccio, era essenziale che il modello di gestione potesse determinare fino a che punto il processo sarebbe stato in grado di raggiungere gli obiettivi dell'organizzazione pubblica, stimare le esigenze di cambiamento coinvolte e identificare potenziali problemi nel soddisfare i bisogni fondamentali della società.

L'altro miglioramento della Pubblica Amministrazione che ha portato sostegno alla società riguarda il miglioramento della comunicazione interna che è venuto ad aiutare le esigenze degli utenti per ottenere informazioni da molti enti ed enti pubblici statali che si sono costituiti in genere, poiché questo è stato il primo ostacolo da affrontare al fine di servire la società civile più rapidamente (TAVARES, 2020).

Nelle vecchie amministrazioni i servizi pubblici avevano grande difficoltà a scoprire dove certe informazioni potevano essere incrociate con altre di altri enti pubblici per evitare fallimenti nei processi. Inoltre, gli enti pubblici hanno quasi sempre impiegato tempo per rispondere a informazioni spesso insufficienti o inadeguate alle richieste dei cittadini. Queste difficoltà derivano dalla mancanza di strumenti di lavoro che hanno causato l'impreparazione di alcuni server per ottenere e trasmettere



informazioni accurate e servire il cittadino per facilitare la risoluzione del suo problema (TAVARES, 2020).

### **3. CONCLUSIONE**

Dal punto di vista della seguente domanda guida: quali cambiamenti ha apportato la pubblica amministrazione brasiliana per promuovere il sostegno alla società brasiliana? Questo articolo mirava a identificare i meccanismi legati alla pubblica amministrazione che hanno generato cambiamenti e miglioramenti nella promozione del sostegno alla società brasiliana.

Così, dalla creazione della Costituzione del Cittadino e dalla modernizzazione dello Stato, questo studio ha mostrato che lo Stato brasiliano ha intrapreso importanti riformulazioni nella gestione pubblica diretta e indiretta, determinando meccanismi per l'apertura del terzo settore, ampliando le condizioni per il rafforzamento economico e la generazione di posti di lavoro, attraverso partenariati pubblico-privato in funzioni che prima svolgeva solo lo Stato.

Con l'inefficienza dello Stato ad erogare tanti servizi, sono state attuate privatizzazioni e compartecipazioni, oltre ad un ammodernamento interno, amministrativo, gestionale ed operativo per determinare i meccanismi di decentramento che hanno generato una legittima ed autonoma azione presso le sedi federali, statali e comunali livelli nelle loro responsabilità.

La Costituzione Federale del 1988 ha portato grandi innovazioni con il rafforzamento della cittadinanza e dei diritti umani, oltre alla garanzia della partecipazione sociale da parte della società civile o delle organizzazioni imprenditoriali, al fine di ottenere diritti fondamentali e miglioramenti sociali (BRASIL, 1988).



Per promuovere lo sviluppo economico e sociale, lo Stato ha creato partenariati pubblico-privato e l'uso di strumenti normativi per promuovere il sostegno sociale, chiedendo responsabilità sociale e ambientale alle imprese private.

In questa prospettiva, è stato dimostrato che i nuovi trend di innovazione venivano assorbiti, incorporati e implementati nella Pubblica Amministrazione, che diventava molto rilevante e decisiva nel contribuire a migliorare la gestione pubblica in termini di governance, generando maggiore efficienza.

In questo momento di cambiamenti nei paradigmi di gestione pubblica, in molti stati brasiliani, la pubblica amministrazione ha iniziato gradualmente ad adottare criteri di qualità, sistemi di fattibilità delle informazioni e tecnologia praticabile e accessibile. Da questo punto di vista, le dinamiche lavorative dei dipendenti pubblici hanno avuto un grande miglioramento, generando un servizio più agile e meno burocratico ai cittadini.

A questo proposito, lo Stato ha riorientato l'allocazione dei fondi pubblici a favore delle attività produttive, riducendone le funzioni sociali ed ampliando lo spazio e il potere degli interessi privati. In questo campo, le aziende private iniziarono a ricercare una possibile strategia alternativa di sviluppo economico, basata su partenariati con lo Stato.

Con le trasformazioni avvenute con la riforma dello Stato, le organizzazioni non governative possono essere adottate come modello per tutte le imprese brasiliane, nel senso di favorire la riduzione dei bisogni della popolazione, sulla base di un atteggiamento centrato sulla cittadinanza, dove i movimenti sociali e le ONG hanno iniziato ad avere una maggiore rappresentanza sociale.

L'efficace processo di articolazione delle ONG favorisce anche il processo di trasparenza e controllo sociale delle risorse da applicare nelle attività coinvolte nel campo dello sviluppo sociale in Brasile.



Il rafforzamento della cittadinanza, attraverso processi di partecipazione democratica, richiede l'allargamento della base sociale delle decisioni collettive all'interno della comunità assistita. Questo significa lavorare soprattutto sulla "motivazione" in modo che un numero crescente di persone della comunità possa essere interessato a mettersi in gioco su questioni di pubblico interesse. I meccanismi appropriati per questa partecipazione includono, oltre alle istituzioni ufficiali, come partiti politici, sindacati e scuole, anche organizzazioni civili o non governative.

## RIFERIMENTI

BRASIL. **Constituição da República Federativa do Brasil**. Brasília, DF: Senado Federal: Centro Gráfico, 1988.

CORRÊA, Víctor; PASSADOR, Claudia Souza. O campo do conhecimento em Administração Pública no Brasil: Uma análise a partir do olhar do Guerreiro Ramos. **Revista da Sociedade Brasileira de Administração Pública**, Coleção Gestão Pública – Brasília: ENAP, 2019.

COSTA, Marli Moraes da; TERRA, Rosane Beatris M. da Rocha Barcellos. O papel da Administração Pública: Breves apontamentos sobre a reforma estatal como fomentadora de inclusão social sob o viés de direitos fundamentais, cidadania e o papel do terceiro setor. *In: XVII Encontro Preparatório para o Congresso Nacional do CONPEDI/UFBA* – Salvador, 2008. Disponível em: <[http://www.publicadireito.com.br/conpedi/manaus/arquivos/anais/salvador/marli\\_marlene\\_moraes\\_da\\_costa.pdf](http://www.publicadireito.com.br/conpedi/manaus/arquivos/anais/salvador/marli_marlene_moraes_da_costa.pdf)>. Acesso em: 10 jan. 2021.

FRANÇA, Wladimir da Rocha. Princípio da legalidade administrativa e competência regulatória no regime jurídico-administrativo brasileiro. **Revista do Senado**, a. 51, n. 202, abr./jun. 2014.

HEIDEMANN, Francisco G. **Políticas públicas e desenvolvimento: Bases epistemológicas e modelos de análise**. 1. ed. São Paulo: UNB, 2014.

OLIVEIRA, Ricardo de. **Gestão pública: Democracia e eficiência - uma visão prática e política**. 1. ed. São Paulo: FGV, 2014.

PEREIRA, D. B.; VIEIRA, J. B. (Orgs.) **A construção da administração pública no século XXI**, João Pessoa: SBAP, 2017.



TAVARES, José. Atos políticos e atos de administração reflexões sobre os critérios de distinção das funções do Estado e demais entidades públicas. **Instituto Rui Barbosa**, 2020. Disponível em: <<https://irbcontas.org.br/artigo/atos-politicos-e-atos-de-administracao-reflexoes-sobre-os-criterios-de-distincao-das-funcoes-do-estado-e-demais-entidades-publicas/>>. Acesso em: 9 jan. 2022.

Inviato: Febbraio 2022.

Approvato: Maggio 2022.

---

<sup>1</sup> Post-laurea in auditing, management e perizia ambientale, post-laurea in ingegneria della sicurezza sul lavoro, specialista in risorse minerarie - Ingegnere minerario. ORCID: 0000-0003-0973-939X.